

УДК 631.1

DOI 10.30679/2587-9847-2020-29-303-309

РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОИЗВОДСТВА, ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЧЕСКОГО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В РОССИИ

Тарасова А.А. аспирант, ассистент, **Галеев М.М.** д-р. эк. наук, профессор
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова» (Пермь)

Реферат. В статье определены особенности органической продукции, приведены основные отечественные и зарубежные документы, регламентирующие производство и оценку качества данной группы товаров и их краткое содержание. Также описан порядок и особенности сертификации органической продукции, разработана блок-схема сертификации органической продукции в России.

Ключевые слова: органическая продукция, органическое сельское хозяйство, ГОСТ, технический регламент, стандарты, качество, безопасность, сертификация, оценка качества.

Summary. The article defines the features of organic products, provides the main domestic and foreign documents regulating the production and quality assessment of this group of goods and their summary. The procedure and features of certification of organic products are also described, a block diagram of certification of organic products in Russia is developed.

Key words: organic products, organic agriculture, state standard, technical regulations, standards, quality, safety, certification, quality assessment.

Введение. Органическая продукция недавно поступила на отечественный рынок и только с 1 января нынешнего года приобрела официальный статус, после вступления в силу федерального закона от 03.08.2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1]. Для новой продукции необходимы свои стандарты производства, оценки качества и сертификации.

Объекты и методы исследований. Объектом исследования стала нормативно-техническая документация, регулирующая оборот органической продукции в России и за ее пределами. В рамках подготовки материала были использованы методы: монографический, аналитический, сравнительный, дидактический, анализа.

Обсуждение результатов. Понятие «качество» трактуется по-разному. Ожегов С. И. расценивал качество как «то или иное свойство, признак, определяющий достоинство чего-н.» [2]. ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения» определяет качество товара как «совокупность потребительских свойств товара, соответствующих установленным требованиям, в том числе условиям договора купли-продажи или иным аналогичным» [3]. Согласно положениям ГОСТ 15467-79 «Управление качеством продукции. Основные понятия. Термины и определения» качество продукции – это «совокупность свойств продукции, обуславливающих ее пригодность удовлетворять определенные потребности в соответствии с ее назначением» [4]. Для того чтобы продукция считалась качественной, она должна соответствовать нормам, предъявляемым к ней со стороны компетентных органов и документации. Это касается, в том числе и органической продукции.

Согласно определению, закрепленному в Федеральном законе от 03.08.2018 г. № 280-ФЗ органическая продукция – это «экологически чистая сельскохозяйственная

продукция, а также сырье и продовольствие, производство которых соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом» [1]. Данный федеральный закон вступил в силу 01.01.2020 г.

Отличительными особенностями производства органической продукции являются:

- отказ от применения минеральных удобрений, различных, опасных для здоровья, химических препаратов их защиты;
- отказ от химических веществ, способных увеличивать урожайность, ускорять рост животных, птицы;
- использование органических удобрений: навоз, компост, зола, солома, переработанные продукты животноводства;
- борьба с вредителями растений ведется с применением естественных методов;
- получение соответствующего сертификата, подтверждающего статус органического продовольствия;
- более высокая цена, по сравнению с продукцией, произведенной с помощью интенсивных технологий.

Имеющийся у производителя сертификат дает право использовать единую маркировку на упаковке своей продукции и гарантирует выполнение правил органического земледелия.

В России и за рубежом принят ряд важных стандартов, регламентирующий деятельность производителей органической продукции, ее производство, сертификацию, реализацию и другие действия на протяжении всего жизненного цикла продукции. В России это:

- Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1];
- ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (документ регламентирует показатели безопасности для всей пищевой продукции и для органической в частности) [5];
- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (с изменениями на 21 мая 2019 г.) (документ обращен ко для всей пищевой продукции и к органической в частности) [6];
- ГОСТ 33980-2016. Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации [7];
- ГОСТ Р 57022-2016. Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства [8];
- ГОСТ Р 56104-2014. Продукты пищевые органические. Термины и определения [9];
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 19.11.2019 г. №634 «Об утверждении формы и порядка использования графического изображения (знака) продукция единого образца» [10].

Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 280-ФЗ вводит четкое понятие «органическая продукция», чтобы формулировки «фермерская продукция», «экологически чистая продукция», «натуральный продукт», их аналоги на английском языке и другие остались вне правового поля. Также введены термины «органическое сельское хозяйство», «производители органической продукции». В документе прописаны общие требования к производству органической продукции: обособление производства и запрет на смешивание с другими видами продукции; запрет на использование различных химических веществ при производстве, методов генной инженерии, гидропонного метода,

ионизирующего излучения; требования к борьбе с вредителями, использованию упаковки, добавлению различных добавок и другие.

Подтверждение соответствия в данном случае является добровольным и осуществляется аккредитованными в данной области органами. По требованию ФЗ в России создан Единый государственный реестр производителей органической продукции для того, чтобы любой потребитель смог найти интересующего его производителя и перечень сертифицированной продукции.

В положениях закона предусмотрен переходный период к органическому сельскому хозяйству, однако его срок не указан. Поддержка со стороны государства обеспечивается согласно нормам Федерального закона от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [11]. Также в приведенном законе выделены сведения о возможности информационного и методического обеспечения в сфере производства органики.

Показатели безопасности для любой пищевой продукции на территории всех стран Евразийского экономического союза регламентируются требованиями ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Безопасность пищевой продукции понимается как «состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения». Документ включает в себя микробиологические нормативы (допустимое содержание различных токсинов, бактерий, микроорганизмов в продовольствии и др.); гигиенические требования (содержание токсичных элементов, в том числе тяжелых металлов, пестицидов, нитрозаминов, нитратов, микотоксинов и др.); допустимые уровни радионуклидов цезия-137 и стронция-90; паразитологические показатели [5].

ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» разработан на основе европейского Кодекса Алиментариус САС/GL 32-1999 «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания» и базовых стандартов IFOAM. В стандарте трактуются некоторые понятия, в том числе: «органическое сельское хозяйство», «органическое производство», «правила органического производства», «стадия органического производства», «органическое сырье», «продукция органического производства (органическая продукция)», «переходный период», «корма в переходном периоде» и другие. Стоит отметить, что определение термина «продукция органического производства (органическая продукция)» более обширное, чем в ФЗ № 280-ФЗ: «продукция растительного, животного, микробного происхождения, а также аквакультуры в натуральном, обработанном или переработанном виде, употребляемая человеком в пищу, используемая в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала, полученная в результате производства, сертифицированного на соответствие требованиям настоящего стандарта» [7].

В рассматриваемом ГОСТе представлены общие требования к продукции и к ее производству, в том числе требования к упаковке, маркировке, оборудованию, запрет на использование разработок генной инженерии, ионизирующее излучение, обособление производства и удаление его от источников загрязнения (без указания расстояния), которые являются довольно размытыми.

Документ также включает в себя требования к ведению документации на производстве с конкретными указаниями информации, которая должна быть отражена: ежегодный план севооборота, данные о сортах, удобрениях, состоянии почвы – для растениеводства, и данные о движении животных, корме, лечении – для животноводства. Также есть подобная информация для пчеловодства, производства продукции аквакультуры, оборота органической продукции. Подробно описаны правила перехода к

органическому производству: датой начала переходного периода является время обращения в орган по сертификации; продукцию, произведенную в этот период, запрещено маркировать и реализовывать как органическую. Также указана продолжительность переходного периода: для посевных площадей, пастбищ или многолетних кормовых культур – не менее двух лет; для остальных многолетних культур – не менее трех лет до сбора первого урожая.

Если до обращения в орган по сертификации земля не обрабатывалась запрещенными веществами и это подтверждается документально, то переходный период может быть сокращен. Для животноводства переходный период занимает меньшее количество времени: при разведении крупного рогатого скота – 12 месяцев; при разведении мелкого рогатого скота, свиней, животных для молочного производства – 6 месяцев; при разведении птицы, предназначенной для производства мяса и яиц (при приобретении этой птицы в возрасте до трех дней) – 12 недель.

В ГОСТ 33980-2016 подробно описаны правила ведения органического растениеводства (правила производства, землепользование и внесение удобрений, правила производства грибов). Также приведены правила ведения органического животноводства (происхождение животных, общие и специальные правила размещения и содержания животных, птицы; условия доступа животных к зонам свободного выгула, ограничения при их размещении, правила содержания животных при параллельном производстве, правила обращения с животными, условия их разведения, требования к кормам, профилактика заболеваний и лечение животных). Правила также касаются органического пчеловодства, производства объектов аквакультуры.

Этим же стандартом установлены правила сбора, упаковки, маркировки, транспортирования и хранения продукции органического производства; требования к обращению импортных продуктов. В приложениях представлены перечни разрешенных удобрений, агрохимикатов, кормов, пищевых добавок.

Во многом, российские регламентирующие документы по ведению органического сельского хозяйства были разработаны с учетом международного опыта [12]. Так, в Европейском союзе действуют следующие документы:

- Регламент комиссии (ЕС) № 889/2008 с положениями о порядке исполнения Регламента Совета (ЕС) № 34/2007 об органическом производстве и маркировке органической продукции в отношении органического производства, маркировки и контроля продукции;

- Постановление (ЕС) 2018/848 Европейского парламента и Совета от 30 мая 2018 года об органическом производстве и маркировке органических продуктов и отмене постановления Совета (ЕС) № 834/2007;

- Регламент (ЕС) № 66/2010 Европейского парламента и Совета от 25 ноября 2009 года об экологической марке Европейского Союза;

- Регламент Комиссии (ЕС) № 1235/2008 от 8 декабря 2008 года, устанавливающий подробные правила реализации Регламента Совета (ЕС) № 834/2007 в отношении механизмов для импорта органических продуктов из третьих стран;

- Кодекс Алиментариус CAC/GL 32-1999 «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания» [13];

- Стандарты IFOAM (англ. The International Federation of Organic Agriculture Movements, рус. Международная федерация движений за органическое сельское хозяйство) [14].

Органическая продукция считается наиболее качественной и безопасной, а, следовательно, и максимально полезной для человека. Качество и безопасность

подтверждаются сложной и дорогостоящей процедурой сертификации продукции, которая проводится согласно ГОСТ Р 57022-2016 «Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства» [8, 15].

Процесс сертификации органического производства включает в себя организацию работ, двухэтапную первичную сертификацию органического производства (предварительную (заочную) оценку, проверку и оценку органического производства с выездом к заявителю), инспекционные контроли в течение срока действия сертификата и ресертификацию органического производства, которая должна быть проведена до окончания срока действия сертификата.

Первоначально заявитель выбирает орган, в котором будет проходить процесс сертификации и подтверждения соответствия, и подает заявку по форме, представленной в ГОСТ, с приложением всего пакета документов: 1) документы и информация о заявителе (копии учредительных документов и др.); 2) полное описание производственного подразделения с указанием складских и производственных помещений, земельных участков и, в случае необходимости, помещений, где производится переработка и/или упаковка; 3) история поля (для земельных участков при зачете периода, непосредственно предшествующего дате начала переходного периода, предоставляются доказательства не использования запрещенных в органическом производстве средств и веществ в течение последних трех лет); 4) описание всех практических мер, которые принимаются в производственном подразделении для обеспечения соответствия производственного подразделения требованиям ГОСТ; 5) обязательство заявителя следовать правилам органического производства в соответствии с ГОСТ; 6) документы, позволяющие установить происхождение, характер и объемы закупленных сырьевых материалов и способы их использования; 7) информация о характере, объемах и покупателях продукции; 8) перечень выпускаемой продукции, применительно к которой сертифицируется органическое производство, с указанием ГОСТ, ТУ и других нормативных документов; 9) отзывы и/или претензии потребителей продукции заявителя; 10) другие документы, в зависимости от производимой продукции.

Для продукции растениеводства это будут следующие документы: 1) план выращивания растений и севооборота; 2) информация об используемых сортах растений; 3) информация об использовании удобрений: дата применения, вид и количество удобрений, участки применения; 4) информация об использовании средств защиты растений: причина и дата обработки, тип препарата, способ обработки; 5) информация об агроэкологическом состоянии почв; 6) информация о фитосанитарном состоянии насаждений (посевов); 7) информация об урожае: дата, вид и количество органического урожая или урожая, полученного в переходный период [16].

Набор документов у разных аккредитованных органов сертификации может отличаться. В случае принятия заявки на сертификацию между сторонами заключается договор сертификации, соглашение о цене и формируется состав комиссии по сертификации в соответствии с требованиями стандарта.

Далее начинается предварительная (заочная) оценка или первый этап для проверки документации без выезда на производство. Этап завершается предоставлением отчета о соответствии документации и возможности проведения проверки и оценки органического производства с выездом к заявителю, то есть второго этапа сертификации, подготавливается план проверки. Проводится опрос работников, записываются собственные наблюдения экспертов за деятельностью персонала, функционированием процессов, состоянием оборудования и инструментов, анализируются документация и записи. Полученная и проверенная информация по объектам проверки органического производства должна быть сопоставлена с критериями проверки для формирования выводов.

Следующим этапом является принятие решения о выдаче или отказе в выдаче сертификата органического производства и выдается сам сертификат или же орган по сертификации выдает рекомендации о выявленных недостатках для их устранения. После устранения указанных недостатков заявитель может подать заявку на повторную сертификацию. В течение срока действия сертификата проводится не менее двух плановых инспекционных контролей, не реже одного раза в год, возможны и внеплановые проверки.

На рисунке 1 представлена блок-схема сертификации органической продукции.

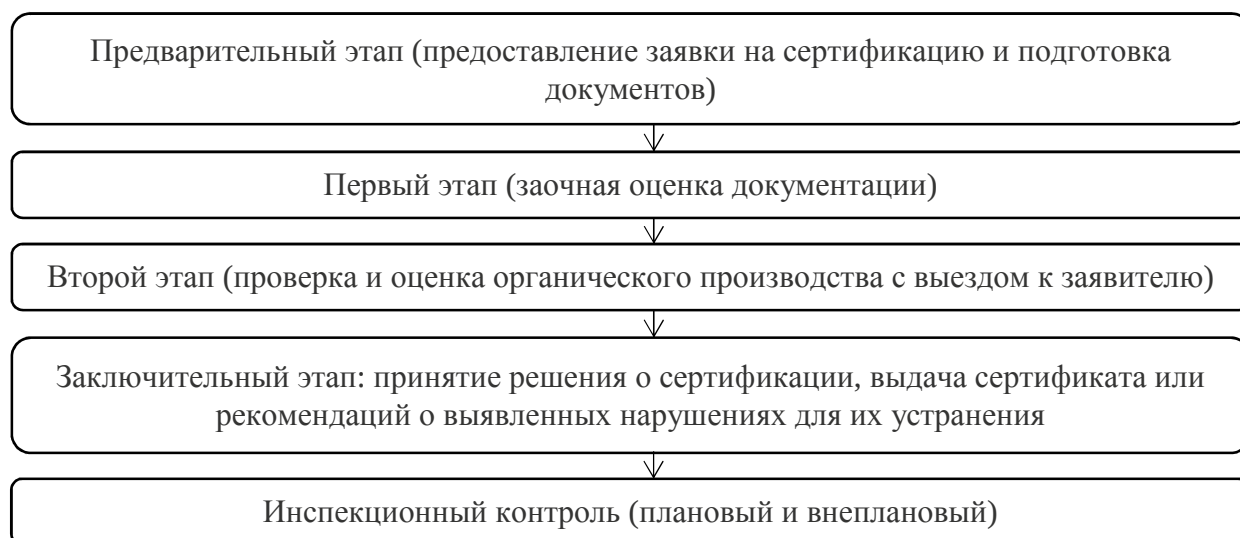


Рисунок 1 – Порядок сертификации органической продукции в России

Потребитель, при покупке товара в магазине, ориентируется на свои знания и опыт, тем самым проводит неосознанную оценку качества. Важным этапом такой оценки служит исследование маркировки. Наличие знака, подтверждающего прохождение сертификации органической продукции, свидетельствует о ее высоком качестве и безопасности.

Выводы. В России приняты важные по своему содержанию документы, направленные на регулирование рынка органической продукции. В первую очередь, документы регулируют понятийный аппарат в области органического сельского хозяйства, а также описывают требования к производству, хранению, реализации, маркировке, упаковке, транспортированию органической продукции и ее сертификации. Все это не дает ввести в заблуждение потребителей.

Процесс сертификации органической продукции занимает длительное время, однако результатом проделанной работы послужит возможность наносить соответствующую отличительную маркировку и реализовывать качественную, безопасную для человека и окружающей среды продукцию по более высокой цене.

Литература

1. Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 03.08.2018 № 280-ФЗ.

2. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка : 80000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – Москва : А ТЕМП, 2006. – 944 с.
3. ГОСТ Р 51303-2013. Торговля. Термины и определения. – Москва, Стандартинформ, 2014. – 36 с.
4. ГОСТ 15467-79. Управление качеством продукции. Основные понятия. Термины и определения (с Изменением № 1). – Москва, Стандартинформ, 2009. – 21 с.
5. О безопасности пищевой продукции : Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011.
6. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (с изменениями на 21 мая 2019 г.).
7. ГОСТ 33980-2016. Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации. – Москва, Стандартинформ, 2016. – 42 с.
8. ГОСТ Р 57022-2016. Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства. – Москва, Стандартинформ, 2016. – 24 с.
9. ГОСТ Р 56104-2014. Продукты пищевые органические. Термины и определения. – Москва, Стандартинформ, 2015. – 4 с.
10. Об утверждении формы и порядка использования графического изображения (знака) органической продукции : приказ Мин. сельс. хоз. Рос. Федерации от 19.11.2019 г. № 634.
11. О развитии сельского хозяйства : федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ.
12. Ярушина А. А., Галеев М. М. Состояние и перспективы развития рынка «зеленого» продовольствия России // Молодежная наука 2020: технологии, инновации : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (10-13 марта 2020; Пермь) / Перм. гос. аграр.-технол. ун-т им. акад. Д. Н. Прянишникова. – Пермь : Прокрость, 2020. – Ч.1. – С.301-303.
13. Кодекс Алиментариус САС/GL 32-1999 «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания».
14. Стандарты IFOAM (The International Federation of Organic Agriculture Movements).
15. Ярушина А. А., Галеев М. М. Оценка экологического состояния ряда территорий Пермского края для ведения органического сельского хозяйства // Экологические чтения-2020 : материалы Нац. науч.-практ. конф. (5 июня 2020; Омск) / Омск. гос. аграр. ун-т им. П.А. Столыпина. – Омск : Омский ГАУ, 2020. – С. 679-683.
16. Ярушина А. А., Галеев М. М. О развитии органического овощеводства в России // Инновационные идеи молодых исследователей для агропромышленного комплекса : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (24-25 марта 2020; Пенза) / Пензен. гос. аграр. ун-т. – Пенза : РИО ПГАУ, 2020. – С. 130-133.